

# 宁夏回族自治区

## 实施创新驱动战略领导小组办公室文件

宁创新办发〔2018〕2号

---

### 关于印发 2018 年全区科技创新 工作要点的通知

各市、县（区）人民政府，自治区有关部门、单位，各工业园区：  
现将《2018 年全区科技创新工作要点》印发给你们，请结

---

合实际，认真抓好落实。

附件：2018年全区科技创新工作要点

宁夏回族自治区实施创新驱动战略  
领导小组办公室（代章）  
2018年4月9日



（此件公开发布）

附件

## 2018 年全区科技创新工作要点

2018 年是贯彻党的十九大精神开局之年，是改革开放 40 周年和自治区成立 60 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年，也是全面落实创新驱动战略的第一年。2018 年全区科技工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持和加强党对科技工作的全面领导，深入贯彻落实党的十九大、习近平总书记来宁视察重要讲话和自治区第十二次党代会精神，紧紧围绕产业升级发展和民生改善重大需求，深入实施创新驱动战略，坚持走开放创新、特色创新之路，打造风生水起的创新生态，为实现我区经济繁荣民族团结环境优美人民富裕、确保与全国同步建成全面小康社会提供更加有力的科技支撑。

2018 年我区科技创新改革发展目标是：科技产业结合更加紧密，对外科技合作更加深入，科技体制机制更具活力，全区全社会 R&D 投入强度达到 1.3% 左右，万人有效发明专利数突破 3.8 件，组织实施重大科技项目 10 项以上、重点科技项目 100 项以上，新培育一批国家高新技术企业、国家科技型中小企业、自治区科技小巨人企业和科技型中小企业、自治区农业高新技术企业。

为确保 2018 年我区科技创新改革发展各项目标的实现，重点推进以下工作：

---

## 一、坚持走开放创新之路，扎实推进“科技支宁”东西部合作

**（一）组织实施一批东西部科技合作项目。**各地党委、政府要紧紧围绕我区主导产业、特色优势产业和新兴产业的技术瓶颈，精准凝练一批东西合作科技项目，积极推动区内创新主体与区外高水平的企业、高校、院所开展合作，制定更加灵活有效的项目管理机制，确保项目顺利推进并取得成效。

**（二）协调召开“两个会议”。**召开“科技支宁”东西部合作协调领导小组会议和 2018 年科技部与自治区政府的部区会商会议，健全和完善东西部科技合作机制，推动国家和东部科技强省加大对口支援我区科技工作的力度。梳理区域重大课题纳入部区会商议题，争取科技部统筹资源，并给予大力支持。

**（三）扩大“科技支宁”合作领域。**在抓好东西部科技合作项目实施的基础上，把合作领域向创新平台、对口帮扶、园区结对、重大成果精准引进等方面延伸。推动国家临床医学研究中心科技资源向我区辐射扩散，全面提升我区医疗机构技术水平。引进一批全国扶贫、环保适宜科技成果在我区转化应用，惠及我区群众。

**（四）拓展国际科技交流合作。**争取国家科技合作项目支持，务实推进中阿科技合作，新推出一批中阿技术转移合作项目，推动我国技术成果在阿拉伯及“一带一路”沿线国家转移转化。

## 二、坚持走特色创新之路，扎实推进科技创新“两区”建设

**（一）扎实推进沿黄科技创新改革试验区建设。**一是落实沿黄科技创新改革试验区区市两级责任制，沿黄试验区建设四市和

宁东“4+1”主体要细化任务措施，扎实推进沿黄试验区“三大计划、五大工程、六大改革”。二是积极推动国家高新区管理体制机制改革，银川市、石嘴山市要加强对国家高新区的统筹规划，面向全市整合区域优质资源，推进“产城融合”发展，提升园区发展活力和创新效率。银川市要尽快制定推进银川高新区“一区多园”建设实施方案，推动银川高新区走出灵武、融入银川。三是加快自治区级高新区培育工作，吴忠市、中卫市和宁东基地要积极创造条件，争取把金积工业园区、中卫工业园区和宁东能源化工基地建成自治区高新区，为争创国家高新区打好基础，支撑银川都市圈建设。四是加大东西部科技合作。沿黄试验区建设四市和宁东“4+1”主体要充分利用“科技支宁”东西部合作机制，在科研项目、人才培养、成果转化、平台建设、园区共建等方面与东部地区建立常态化合作机制。五是对试验区建设主体开展绩效考核。设立专项资金对“4+1”主体予以奖励补贴，推动沿黄试验区建设任务落实。

**（二）扎实推进现代农业科技创新示范区建设。**一是吴忠国家农业科技园区争创国家农业高新技术产业示范区，要集中资源，精准发力，补齐短板，力争早日获批。二是进一步理顺国家农业科技园区管理体制，力争在发展智慧农业、产业技术攻关、搭建创新平台、推动东西部园区共建、打造园区品牌等方面取得实质性进展，着力打造我区现代农业创新发展先行区和农业供给侧结构性改革试验区。三是启动自治区农业科技示范展示区申报培育工作，今年争取在全区建设农业科技示范展示区5家以上。四是增强农业科技园区对贫困地区精准脱贫的带动作用，针对5

---

个深度贫困县选派产业技术专家指导组，在深度贫困村实施一批科技示范项目，实现科技扶贫指导员和“三区人才”深度贫困村全覆盖。

**（三）深化科技计划管理改革。**一是建立自治区重大科技决策咨询机制，完善4大类科技计划改革措施，科学合理设置科技计划。二是简化科技项目和经费管理流程，推进科技项目“网上办、集中批、联合审、不见面”。按照“顶层设计+聚焦产业+常年申报”的原则开展科技项目申报，市县、园区、企业要建立科技项目库，重点解决传统产业升级、新兴产业培育、惠民项目短板的问题。三是实行科技项目分级管理制度，自治区负责涉及全局的重大重点科技项目，各市县科技部门负责区域性特色科技项目安排，任务、资金、责任同步下放五市和宁东。四是加强科技监督和评估，注重科技计划项目的过程管理，完善多部门和地区联动的监督检查机制，强化科技项目的成果和绩效导向。

**（四）完善科技政策。**一是制（修）订《科技项目管理办法》《科技项目验收办法》等科技项目、经费、成果管理制度，提高项目管理绩效。二是编制自治区产业重大技术攻关等行动方案，推动科技创新改革发展各项措施落到实处。三是完善《企业科技创新后补助办法》《科技型中小微企业风险补偿专项资金管理办法》《企业科技创新券管理办法》等，进一步加大对企业科技创新的支持。全区科技管理部门、各有关单位要认真落实各项政策措施，确保发挥好政策的指导、激励作用。

**（五）加强县域科技创新。**各地党委、政府要把创新驱动放在全局中优先谋划、优先落实。多措并举大力提升各级科技创新

投入。2018 年全区 R&D 投入强度达到 1.3%，投入总额要达到 50 亿元。五市具体指标为：银川市 R&D 投入强度达到 1.71%，投入总额 32.28 亿元；石嘴山市 R&D 投入强度 1.23%，投入总额 7.64 亿元；吴忠市 R&D 投入强度 0.99%，投入总额 5.11 亿元；固原市 R&D 投入强度 0.41%，投入总额 1.23 亿元；中卫市 R&D 投入强度 0.94%，投入总额 3.75 亿元。

**（六）优化创新环境。**一是加强创新人才团队建设，坚持不求所有但求所用，支持企业、院校通过多种形式赴区外或吸引区外专家来宁创新创业。落实以增加知识价值为导向的分配政策，充分调动科研人员积极性。二是加强创新平台建设，培育组建一批重点实验室、临床医学研究中心和产业技术协同创新中心等创新平台，建立完善平台绩效评价机制，实行动态管理，启动创新平台整合提升工作。三是推动中卫市全国节水型社会创新试点建设，确保完成各项建设任务。四是大力培育建设“双创”载体，推动大众创业、万众创新，释放创新活力。五是加强科学普及，加大对科技创新的宣传，切实提高科技影响力和显示度，大力营造勇于探索、鼓励创新的社会氛围。

### **三、实施五大行动，深入推进创新驱动战略任务落实落地**

#### **（一）实施产业重大技术攻关行动，支撑引领高质量发展。**

坚持“围绕产业、聚焦瓶颈、重点突破”的原则，加强顶层设计，紧盯自治区传统产业升级、特色产业品牌、新兴产业培育、现代服务业提档等“四大产业工程”，找准制约产业发展的关键技术瓶颈，面向全国找专家、找能人、找团队，让企业打头阵、当主力，联合区内外有关企业、院校集中攻关，支撑产业链延伸

---

和向高端发展。

各市县区特别要围绕地方党委、政府确定的重点领域，提供强大科技支撑。**银川市**要重点围绕先进装备制造产业，开展高档数控机床、大尺寸增材制造装备、高速动车组配件等智能化、信息化、绿色化关键技术工艺及新产品开发。**石嘴山市**要重点围绕基材料基地建设，组织区内外专家会诊，找准制约活性炭产业链延伸的关键环节，开发高端产品，提升市场竞争力。**吴忠市**要重点围绕现代农业发展，开展作物节水高效栽培、优质生鲜乳质量控制、康养食品开发、牛羊健康养殖、重大疫病防控等关键技术研发，建设中国（宁夏）奶业研究院。**固原市**要围绕“一棵树、一株苗、一棵草、一枝花”工程，积极引进筛选适宜当地的树种、草种，开展适应性试验示范，探索一条生态与经济效益结合共赢的路子。**中卫市**要重点围绕争创国家军民融合示范区建设，开展飞艇、无人机、天地一体化无线电信号监测等技术与产品的融合创新，培育新产业新业态。**宁东基地**要围绕现代煤化工产业，开展煤制油产品、烯烃下游产品、高性能催化剂添加剂等关键技术和产品研发，支撑煤化工产业向高端发展。

## **（二）实施科技成果转移转化行动，切实增强科技支撑力。**

**一是**优化科技成果转移转化法治环境。将《自治区促进科技成果转化条例》列入自治区人大年度立法计划，修订完善《自治区科技奖励办法》，进一步激发各类创新主体、广大科技人员转移转化科技成果的活力和动力。**二是**建设科技成果转移转化市场服务体系。启动建设宁夏第一家技术交易市场，搭建线上线下相结合的技术交易平台，建成自治区级技术交易市场 1 家，在县

(区)建立技术合同认定登记分站点 5 个,认定科技成果转化示范机构 4 家,促进科技成果供给与需求高效对接。三是建立健全科技成果信息库。制定《加强自治区科技成果登记管理办法》,加强科技成果登记汇集。收集建立各类科技成果信息库,实现与国家科技成果系统信息共享。深入开展科技成果信息分类挖掘,及时发布先进适用技术成果目录,探索科技成果转移转化新路径。四是加强科技成果转移转化载体建设。依托重点实验室、工程技术研究中心等创新平台,建设科技成果中试熟化载体。支持企业建设科技成果转化中试基地和产业技术研究院。深入推进科技特派员创业行动,促进区内外先进技术成果进一步熟化、产业化。

### **(三) 实施科技型企业培育行动,提升企业创新主体地位。**

一是加快壮大科技型企业群。实施高新技术企业倍增计划、百家科技小巨人企业培育计划、千家科技型中小企业培育计划。培育国家高新技术企业 30 家,自治区农业高新技术企业 10 家,自治区科技小巨人企业 25 家,自治区科技型中小企业 150 家以上。大力建设“双创”载体,培育科技企业孵化器、众创空间和星创天地,积极与区外各类孵化器开展合作,着力培育孵化科技型中小微企业。二是大力支持企业科技创新。鼓励规上工业企业建立研发准备金制度。进一步扩大后补助实施范围,推动后补助政策由“补项目研发资金”向“补企业研发投入”转变,实现企业研发经费加计扣除与后补助政策无缝对接。实行企业科技创新券制度,支持企业建立研发平台,推进大中型企业科技创新平台“全覆盖”。三是加大科技型企业创新政策宣传。各市县科技管

---

理部门要深入对接本辖区的各类园区，加大对“创新驱动 30 条”和支持科技型企业创新优惠政策的宣传培训力度，全面掌握园区企业科技创新状况，引导支持企业在科技创新中当主力、唱主角。

#### **（四）实施科技金融创新行动，引导各类资本向科技涌流。**

一是引导金融机构大力支持企业科技创新。加强与各类金融机构合作，进一步加大科技型中小微企业科技项目贷款贴息力度，推进知识产权质押融资。进一步扩大科技保险试点险种和科技型中小微企业风险补偿支持范围。通过科技金融撬动 20 亿元以上金融和社会资本，支持 200 家以上中小微企业开展科技创新活动。五市要全部设立科技型中小微企业风险补偿资金，纳入自治区风险补偿资金池，全面展开风险补偿工作，切实加大对本市科技型中小微企业科技创新项目的支持力度。二是引导创投和担保机构支持企业科技创新。将创投机构、担保公司、小额贷款公司等纳入科技金融专项补贴范围，引导其支持科技型中小微企业发展。充分发挥自治区财政科技担保基金杠杆作用，联合市县、科技园区、孵化器、担保机构共同建立担保基金等方式，支持科技企业研发和成果转化。利用自治区财政科技创新基金，建立科技创新类基金，支持科技型中小微企业发展。三是积极培育科技金融中介服务机构。扩大科技金融战略合作机构规模。培育 5 家以上科技金融中介机构和专营机构，将科技金融中介机构、专营机构服务补贴纳入科技金融专项、创新券补贴范围。对于社会机构组建的科技金融中介机构，经认定或备案后，给予一次性启动资金支持。依据科技金融中介或专营机构服务科技企业情况，给予一定费用补贴。

## **（五）实施强化知识产权创造保护运用行动，提高科技创新保障作用。**

一是实施知识产权创造工程。修订《自治区知识产权补助资金管理办法》，加大对高价值专利的奖励补助力度。培育知识产权示范优势试点企业，围绕新能源、新材料、新一代信息技术、先进装备制造、生物医药等战略性新兴产业，强化企业知识产权创造主体地位，加大发明专利创造力度，全区万人有效发明专利达到 3.8 件。二是实施知识产权保护工程。完善知识产权侵权查处机制，实施知识产权执法维权“护航”“雷霆”专项行动，深入开展电子商务领域专利执法维权“闪电”专项行动。完善知识产权保护长效机制，加强知识产权信用体系建设，制定宁夏信用信息共享平台数据上传和下载应用工作规范。三是实施知识产权运用工程。出台《自治区专利技术实施及运用奖励补贴办法》，加大对专利技术转移转化、运用实施的支持力度。指导扶持服务型专利运营企业，开展线上线下知识产权运营项目路演推介活动，促进知识产权质押融资、保险等新型商业模式创新发展。加强与国家知识产权运营平台对接，支持吴忠市建设特色知识产权运营平台。四是加强基层知识产权管理工作。五市要把知识产权管理工作贯穿到科技创新改革发展之中，大力支持企业在科技创新中创造运用发明专利，确保完成万人有效发明专利目标任务。要加强知识产权执法力量建设，大力宣传落实国家知识产权保护政策、查办专利违法案件，营造更加良好的知识产权保护环境。

2018 年，自治区党委、政府对科技工作提出了更高要求，推动经济高质量发展对科技创新提出了更迫切需求，财政科技投

---

入大幅增加对科技管理工作提出了更大考验。全区科技系统必须落实全面从严治党政治责任，深入推进科技系统的廉政建设，坚决堵塞科技项目经费的管理漏洞，持续改进科技系统的工作作风，为实施创新驱动战略提供坚强保障。